

OBRAZLOŽENJE
CIJENE ZA RAZNE USLUGE ZA POTREBE ZBRINJAVANJA
OTPADA NA PODRUČJU OPĆINE KONAVLE

Travanj 2023 god

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
2. PRIJEDLOG CIJENIKA.....	6
2.1. NAJAM I ODRŽAVANJE OPREME ZA POTREBE ZBRINJAVANJA OTPADA.....	6
2.2. CIJENIK ZA ZBRINJAVANJE OTPADA OD PRAVNIH OSOBA	7
2.3. CIJENIK DODATNIH USLUGA	8
3. OBRAZLOŽENJE CIJENE RAZNIH USLUGA.....	9
3.1. KRITERIJ OBRAČUNA KOLIČINE OTPADA I OBRAČUNSKO RAZDOBLJE	9
3.2. STRUKTURA CIJENE RAZNIH USLUGA.....	10
3.3. CIJENE RAZNIH USLUGE	10
4. ZAKLJUČAK	13

1. UVOD

23. srpnja 2021. godine na snagu je stupio Zakon o gospodarenju otpadom (NN, broj: 84/2021 – u daljnjem tekstu Zakon) kojim se uređuje sustav gospodarenja otpadom koji ima za cilj zaštitu okoliša i ljudskog zdravlja sprečavanjem ili smanjenjem nastanka otpada te povećanjem recikliranja i ponovnog korištenja reciklata. Provedbom mjera koje imaju za svrhu ostvarenje navedenih ciljeva Zakon je propisao nadležnosti sudionika u gospodarenju otpadom.

Članak 10. stavak 1. Zakona propisuje da je gospodarenje otpadom i građenje građevina za gospodarenje otpadom od interesa za Republiku Hrvatsku, a stavak 4. članka 10. određuje da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno na svom području osigurati uvjete i provedbu propisanih mjera gospodarenja otpadom.

Gospodarenjem komunalnim otpadom osigurava se mogućnost korištenja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada te se potiče proizvođača otpada i posjednika otpada da odvojeno predaju otpad kako bi se smanjila količina miješanog komunalnog otpada koja nastaje, smanjio udio biootpada u miješanom komunalnom otpadu, te povećale količine odvojeno prikupljenog reciklabilnog otpada.

Javna usluga je usluga od općeg interesa.

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je na svom području osigurati obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada te ostali niz usluga vezano za rad s otpadom na kvalitetan, postojan, ekonomski učinkovit i održiv način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, osiguravajući pri tom transparentnost rada na način kako bi se osiguralo odvojeno sakupljanje otpada iz svih drugih izvora, kao i biootpada, reciklabilnog komunalnog otpada, opasnog otpada i glomaznog otpada od korisnika na području Općine Konavle.

Javna usluga sakupljanja komunalnog otpada uključuje:

1. Uslugu sakupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge, odnosno lokacije predaje:
 - miješanog komunalnog otpada,
 - biootpada,
 - reciklabilnog komunalnog otpada,
 - glomaznog otpada s adrese jednom godišnje.
2. Uslugu preuzimanja otpada u reciklažnom dvorištu
3. Uslugu preuzimanja otpada preko mobilnog reciklažnog dvorišta (dva puta godišnje)
4. Uslugu prijevoza i predaje otpada ovlaštenoj osobi.

Zakon o gospodarenju otpadom u članku 69. definira obveze Davatelja javne usluge. Obveze Davatelja javne usluge svode se na ostvarenje uvjeta za davanje usluge, obavljanja usluge, odgovaranja za utvrđeni standard usluge koji podrazumijeva sigurnost, redovitost i kvalitetu, te osiguranju provjere da otpad sadržan u spremniku prilikom primopredaje odgovara vrsti otpada čija se primopredaja obavlja.

Davatelj javne usluge i usluge povezane s javnom uslugom moraju osigurati sve spomenute standarde i pretpostavke za pojedinačno korištenje javne usluge uključujući i kad više korisnika koristi zajednički spremnik.

Davatelj usluge je dužan:

1. Gospodariti odvojeno sakupljenim otpadom, uključujući preuzimanje i prijevoz otpada i to sukladno redu prvenstva i na način koji ne dovodi do miješanja odvojeno sakupljenog komunalnog otpada s drugom vrstom otpada.
2. Javnu uslugu pružati u skladu sa Zakonom o gospodarenju otpadom i Odlukom o načinu pružanja usluge sakupljanja komunalnog otpada
3. Osigurati korisniku usluge spremnike za odvojenu predaju komunalnog otpada
4. Preuzeti sadržaj spremnika od korisnika usluge i to odvojeno miješani komunalni otpad, biootpad, reciklabilni komunalni otpad i glomazni otpad
5. Provoditi provjeru da otpad sadržan u spremniku odgovara vrsti otpada za koju je spremnik namijenjen
6. Osigurati sve preduvjete za pojedinačno korištenje javne usluge
7. Predati sakupljeni reciklabilni komunalni otpad ovlaštenoj osobi
8. Voditi evidencije o preuzetom otpadu koje su propisane člankom 82. Zakona.

9. Na spremnicima održavati natpis s nazivom Davatelja usluge, naziv vrste otpada za koju je spremnik namijenjen
10. Osigurati sigurnost, redovitost i kvalitetu javne usluge
11. Miješani komunalni otpad zbrinuti sukladno Zakonu i Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske
12. Obračunati cijenu javne usluge na način propisan Zakonom, Odlukom i Cjenikom javne usluge.
13. Na računu za javnu uslugu navesti sve elemente temeljem kojih je izvršen obračun cijene javne usluge

Važno je za naglasiti da Zakon o gospodarenju otpadom jasno propisuje infrastrukturne zahtjeve koje Davatelji usluge moraju ispuniti kako bi se osiguralo ili u što većem postotku omogućilo odvojeno sakupljanje komunalnog otpada.

Osiguranje provedbe Zakona u cijelosti je stavljeno u obvezu Davatelja javne usluge, što tvrtki Čistoća i Zelenilo Konavle d.o.o., nameće obvezu kontinuiranog financijskog ulaganja i infrastrukturu kako bi se sve navedeno bilo u mogućnosti sprovesti.

2. PRIJEDLOG CJENIKA

Cijena raznih usluga za zbrinjavanje otpada na području Općine Konavle jest cijena javne usluge koja se sastoji od jedinstvene cijene, u kojoj je kalkulirani svi troškovi Čistoće i Zelenila Konavle d.o.o. Navedeni troškovi obuhvaćaju:

1. Nabavu komunalne opreme (ne uključuje trošak za MKO korisnika koji su kućanstvo)
2. Održavanje komunalne opreme (isto kao u stavci 1.)
3. Troškovi obuke rada s opremom (isto kao u stavci 1.)
4. Troškovi transporta opreme (isto kao u stavci 1.)
5. Troškovi rada zaposlenika s komunalnom opremom (isto kao u stavci 1.)

Cijene raznih usluga su definirane tako da se osigurava redovitost i kvalitetu usluge. Sama cijena je izračunata te definirana zbrojem svih navedenih troškova komunalnog otpada na području Općine Konavle, sukladno odluci koje je donijelo Općinsko vijeće u prosincu 2022 godine.

2.1. NAJAM I ODRŽAVANJE OPREME ZA POTREBE ZBRINJAVANJA OTPADA

Za kategoriju **korisnika koji nije kućanstvo** cjenik je sastavljen po vrstama opreme te po mjesečnom periodu je planirano raditi obračun. Navedene cijene su stavljene u eurima, ali je zadržan izračun u kunama, kako bi korisnik bio u potpunosti informiran.

REDNI BROJ	VRSTA USLUGE	JED. MJERE	CIJENA	PDV	UKUPNA CIJENA
1.	Naknada za korištenje kontejnera (60 l)	€/mj	4,00 €	1,00 €	5,00 €
		kn/mj			37,67 kn
2.	Naknada za korištenje kontejnera (120 l)	€/mj	6,00 €	1,50 €	7,50 €
		kn/mj			56,51 kn
3.	Naknada za korištenje kontejnera (240 l)	€/mj	8,00 €	2,00 €	10,00 €
		kn/mj			75,35 kn
4.	Naknada za korištenje kontejnera (1100 l)	€/mj	12,00 €	3,00 €	15,00 €
		kn/mj			113,02 kn
5.	Naknada za korištenje kontejnera (5 m3)	€/mj	14,40 €	3,60 €	18,00 €
		kn/mj			135,62 kn

Slika 1. Prikaz novog cjenika usluga za potrebe najma opreme

2.2. CJENIK ZA ZBRINJAVANJE OTPADA OD PRAVNIH OSOBA

Za kategoriju **korisnika koji nije kućanstvo** je definirana cijena po stvarno predanim količinama otpada. ČIZK nudi mogućnost zbrinjavanja otpada s i bez svog prijevoza, čime je jasno objašnjeno kroz stavke cjenika. Tvrtka ČIZK ima za sve vrste navedenih otpada potpisane ugovore s oporabiteljima na razini Republike Hrvatske, tako je ČIZK u ovom postupku samo posrednik u postupku zbrinjavanja otpada. Navedene stavke su formirane tako da su obuhvatile sljedeće troškove:

1. Nabavu komunalne opreme
2. Održavanje komunalne opreme
3. Troškovi obuke rada s opremom (pretovari i slične radnje)
4. Troškovi transporta otpada (navedeno u stavkama gdje se nudi prijevoz)
5. Troškovi rada zaposlenika s komunalnom opremom

CJENIK ODVOZA I ZBRINJAVANJA RAZNOG OTPADA TE NJEGOVE OBRADE U SKLADIŠNOJ HALI (SA I BEZ PRIJEVOZA DO HALE) ZA PRAVNE OSOBE					
REDNI BROJ	VRSTA USLUGE	JED. MJERE	CIJENA	PDV	UKUPNA CIJENA
1.	Zbrinjavanje Staklene ambalaže (bespovratne boce, staklene tegle i slični proizvodi) na Reciklažnom dvorištu	t	100,00 €	25,00 €	125,00 € 941,81 kn
2.	Odvoz i zbrinjavanje Staklene ambalaže (bespovratne boce, staklene tegle i slični proizvodi) sa prijevozom do Reciklažnog dvorišta	t	168,14 €	21,86 €	190,00 € 1.431,54 kn
3.	Zbrinjavanje raznog stakla (Stakleni prozori, Automobilske šajbe i kamionske šajbe) na Reciklažnom dvorištu	t	398,23 €	99,56 €	497,79 € 3.750,58 kn
4.	Zbrinjavanje raznog stakla (Stakleni prozori, Automobilske šajbe i kamionske šajbe) sa prijevozom do Reciklažnog dvorišta	t	451,33 €	58,67 €	510,00 € 3.842,62 kn
5.	Zbrinjavanje izolacijskih materijala (stiripol, stirodur i ostalog neopasnog sličnog otpada) na Reciklažnom dvorištu	t	469,03 €	60,97 €	530,00 € 3.993,31 kn

Slika 2. Prikaz novog cjenika usluga za prijevoz i zbrinjavanje otpada

2.3. CJENIK DODATNIH USLUGA

Za sve kategorije je definirana cijena sukladno tržišnim vrijednostima pojedine opreme kao i usluga koje može ponuditi ČIZK. Važno je napomenuti da su raznolike usluge i da nije moguće imati jednaki obračun, tako da je sukladno vrsti usluge definiran i sam način obračuna. Navedene stavke su formirane tako da su obuhvatile slijedeće troškove:

1. Nabavu komunalne opreme
2. Održavanje komunalne opreme
3. Troškovi obuke rada s opremom
4. Troškovi transporta otpada i opreme
5. Troškovi rada zaposlenika s komunalnom opremom

REDNI BROJ	VRSTA USLUGE	JED. MJERE	CIJENA	PDV	UKUPNA CIJENA
1.	Prijevoz vozilom izvan područja Općine Konavle	kn/km	1,60 €	0,40 €	2,00 €
					15,07 kn
2.	Obrada razvrstanog otpada na reciklažnom dvorištu ili u skladišnoj hali (ne odnosi se za karton, najlon i papir te otpad manji od 1 m ³)	kn/m ³	10,00 €	2,50 €	12,50 €
					94,18 kn
3.	Obrada nerazvrstanog otpada ili nepravilno razvrstanog otpada na reciklažnom dvorištu	kn/m ³	20,00 €	5,00 €	25,00 €
					188,36 kn
4.	Vaganje vozila	kom	10,00 €	2,50 €	12,50 €
					94,18 kn
5.	Nabava plastičnog spremnika 120 l	kom	50,00 €	12,50 €	62,50 €
					470,91 kn

Slika 3. Prikaz novog cjenika usluga za dodatne usluge

3. OBRAZLOŽENJE CIJENE RAZNIH USLUGA

Sve navedene cijene usluga kojim je ovim cjenikom obuhvatio ČIZK se radi pokrića troškova održavanja opreme te zbrinjavanja raznih vrsta otpada. Ovaj cjenik je opći akt kojeg na temelju Zakona o gospodarenju otpadom te Odluke o načinu pružanja usluge sakupljanja otpada na području općine Konavle donosi trgovačko društvo Čistoća i Zelenilo Konavle d.o.o., kao Davatelj javne usluge na području navedene Općine Konavle.

Struktura cijene usluge je definirana gore navedenih troškovima i glasi:

1. troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada;
2. troškove prijevoza otpada;
3. troškove obrade otpada
4. troškove koji su nastali radom skladišne hale
5. troškove prijevoza i obrade raznog otpada koji se prikuplja u okviru navedenih stavki
6. troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s navedenom uslugom.

3.1. KRITERIJ OBRAČUNA KOLIČINE OTPADA I OBRAČUNSKO RAZDOBLJE

Kriterij obračuna količine miješanog komunalnog otpada je volumen spremnika otpada izražen u litrama te broj pražnjenja spremnika, odnosno broj korištenja spremnika u obračunskom razdoblju. Isto tako može se obračunati kilaža sukladno stvarno proizvedenoj količini otpada te odvaganoj na vagi te obračunato po stvarnoj težini određenog otpada.

Korištenje većine usluga obračunava se za vremensko razdoblje od jednog kalendarskog mjeseca.

3.2. STRUKTURA CIJENE RAZNIH USLUGA

Strukturu cijene navedenih usluge čine troškovi koji proizlaze iz korištenja i održavanja opreme te odvoza i zbrinjavanja otpada. Definirana vrijednost stavke je odmjerena na način koji će osigurati obavljanje usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski održiv način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnost rada i onečišćivač plaća, a kako bi se osiguralo i poticalo odvojeno sakupljanje otpada.

3.3. CIJENE RAZNIH USLUGE

Cijena svih navedenih usluga su dane bez PDV-a. na obračun PDV-a ide sukladno Zakonu o PDV-u, gdje je na otpad 13% a na uslugu 25 %.

Cijena usluge je kalkulirana prema razini potrebnih troškova kojima bi se osiguralo ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvaliteta pružanja ove usluge, a uvažavajući odredbe Zakona kojim je jasno propisano da se iz cijena usluge financiraju samo sljedeći troškovi:

- Prikupljanje, prijevoz i odlaganje svih vrsta reciklažnog i glomaznog otpada, osim miješanog komunalnog.
- Prikupljanje, prijevoz i predaja raznih vrsta reciklažnog, građevinskog i glomaznog otpada prikupljenog od pravnih korisnika, (korisnici u kategoriji koji nisu kućanstvo),
- Troškovi nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada,
- Troškovi vođenja propisanih evidencija kojima su obuhvaćeni troškovi rada administracije, podrške i ostali troškovi poslovanja.

Cijenom javne usluge nisu obuhvaćeni:

- Troškovi prikupljanja miješanog komunalnog otpada od svih korisnika
- Troškovi rada reciklažnog dvorišta i zbrinjavanje otpada generiranog radom reciklažnog dvorišta te mobilnog reciklažnog dvorišta
- Troškovi obavljanja komunalne djelatnosti održavanja čistoće javnih površina

Cijenu navedene usluge kojom se podmiruju gore navedeni troškovi čine cijenu usluge u potpunosti.

Iz opisanih parametara proizlaze sljedeće cijene raznih usluga:

- Cijena usluge za najam spremnika od 5 m³ korisnike iz kategorije koji nije kućanstvo iznosi **18,00 €** mjesečno s PDV-om.
- Cijena usluge zbrinjavanja reciklažnog otpada (kartona, papira i najlona) iznosi za jednu tonu otpada s prijevozom ČIZK-a iznosi **70,00 €** mjesečno s PDV-om.

Iz opisanih jediničnih cijena proizlaze sljedeće izmjene prosječnih mjesečnih računa za korisnike koji nisu u kategoriji kućanstvo, a uslugu koriste pojedinačno u standardiziranim spremnicima za reciklažni otpad.

Prosječna mjesečna naknada za korisnike iz kategorije koji nisu kućanstvo kojom je obuhvaćena cijena najma i zbrinjavanja kartona, će imati situaciju da će recimo ako mjesečno predaju 100 kg kartona, imati trošak od 7,0 eura + najam baje od 5 m³ u visini od 18,0 eura, što je **ukupno trošak od 25 eura mjesečno**.

Povećanje cijene je značajno te u odnosu na prethodne obračune gdje se recimo karton nije naplaćivao. Sukladno navedenom, razlike su i u cijenama najma opreme, čime je porast više nego duplo, točnije oko 300 %.

U odnosu na prosječan mjesečni račun, koji je kod korisnika iz kategorije koji nije kućanstvo u 2021. godini iznosio oko cca 62,50 kn s PDV-om (8,23 eura), a uz opisano korištenje usluge, predloženim cijenama ostvarilo bi se povećanje ukupne mjesečne naknade za 16,77 eura s PDV-om, odnosno za 303 %

Navedeno povećanje cijene je rezultat značajnog povećanja troškova Davatelja usluge, ogromno srozavanje cijene kartona na tržištu sekundarnih sirovina te rast troškova prijevoza od strane oporabitelja te za kraj 15 % inflacija na razini RH

Od iznimne je važnosti naglasiti kako je dosadašnja cijena za korisnike kategorije kućanstvo formirana još 2019-e godine i do danas se nije mijenjala što je uzrokovalo minus u poslovanju prethodnog razdoblja.

S obzirom na dosadašnji Cjenik usluga za kategoriju korisnika koji nisu kućanstvo, koji su bili grupirani u više različitih djelatnosti i kategorija, odnose prema predloženom Cjeniku na mjesečnoj razini prikazujemo tablično u nastavku:

REDNI BROJ	VRSTA USLUGE	JED. MJERE	CIJENA	PDV	UKUPNA CIJENA
1.	Zbrinjavanje Staklene ambalaže (bespovratne boce, staklene tegle i slični proizvodi) na Reciklažnom dvorištu	t	825,00 kn	107,25 kn	932,25 kn 123,73 €
2.	Zbrinjavanje Staklene ambalaže (bespovratne boce, staklene tegle i slični proizvodi) sa prijevozom do Reciklažnog dvorišta	t	1.225,00 kn	159,25 kn	1.384,25 kn 183,72 €
3.	Zbrinjavanje raznog stakla (Stakleni prozori, Automobilske šajbe i kamionske šajbe) na Reciklažnom dvorištu	t	3.000,00 kn	390,00 kn	3.390,00 kn 449,93 €
4.	Zbrinjavanje raznog stakla (Stakleni prozori, Automobilske šajbe i kamionske šajbe) sa prijevozom do Reciklažnog dvorišta	t	3.400,00 kn	442,00 kn	3.842,00 kn 509,92 €
REDNI BROJ	VRSTA USLUGE	JED. MJERE	CIJENA	PDV	UKUPNA CIJENA
1.	Zbrinjavanje Staklene ambalaže (bespovratne boce, staklene tegle i slični proizvodi) na Reciklažnom dvorištu	t	100,00 €	25,00 €	125,00 € 941,81 kn
2.	Odvoz i zbrinjavanje Staklene ambalaže (bespovratne boce, staklene tegle i slični proizvodi) sa prijevozom do Reciklažnog dvorišta	t	168,14 €	21,86 €	190,00 € 1.431,54 kn
3.	Zbrinjavanje raznog stakla (Stakleni prozori, Automobilske šajbe i kamionske šajbe) na Reciklažnom dvorištu	t	398,23 €	99,56 €	497,79 € 3.750,58 kn
4.	Zbrinjavanje raznog stakla (Stakleni prozori, Automobilske šajbe i kamionske šajbe) sa prijevozom do Reciklažnog dvorišta	t	451,33 €	58,67 €	510,00 € 3.842,62 kn

Slika 4. Usporedba starog i novog cjenika raznih usluga

Prosječno postotno povećanje kod svih otpada, osim kartona i EE otpada je praktički nepostojeće ili u minimalnim vrijednostima. Znači možemo reći da je reciklažni otpad glavni razlog formiranja novog cjenika.

Navedeno povećanje cijene je rezultat značajnog povećanja troškova Davatelja usluge, a sve u cilju provođenja odredbi Zakona o gospodarenju otpadom.

Od iznimne je važnosti naglasiti kako je jedinična cijena za korisnike koji nisu kućanstva formirana još 2019-e godine i do danas se nije mijenjala što je uzrokovalo minus u poslovanju prethodnog razdoblja.

4. ZAKLJUČAK

Zakon o gospodarenju otpadom koji je stupio na snagu 23. srpnja 2021. godine uređuje sustav gospodarenja otpadom koji ima za cilj zaštitu okoliša i očuvanje ljudskog zdravlja i smanjenje nastanka otpada te povećanje recikliranja i ponovnog korištenja reciklata. Zakon je propisao nadležnosti sudionika u gospodarenju otpadom, pa se obveze Davatelja javne usluge svode na ostvarenje uvjeta za davanje usluge, obavljanja usluge, odgovornost za utvrđeni standard usluge koji podrazumijeva sigurnost, redovitost i kvalitetu, te osiguranju provjere da otpad sadržan u spremniku prilikom primopredaje odgovara vrsti otpada čija se primopredaja obavlja.

Važno je za naglasiti da Zakon o gospodarenju otpadom jasno propisuje infrastrukturne zahtjeve koje Davatelji usluge moraju ispuniti kako bi se osiguralo ili u što većem postotku omogućilo odvojeno sakupljanje komunalnog otpada.

Osiguranje provedbe Zakona u cijelosti je stavljeno u obvezu Davatelja javne usluge, što tvrtki Čistoća i Zelenilo Konavle d.o.o. uvjetuje obvezu kontinuiranog financijskog ulaganja u infrastrukturu kako bi se sve navedeno bilo u mogućnosti provesti.

Cijena raznih usluga, koja se do danas primjenjivala, formirana je 2019. godine i nije se mijenjala unatoč povećanju troškova (gorivo, prijevoz, zbrinjavanje otpada...), inflacija od 15 % na razini RH kao i propast cijene otkupa reciklažnog otpada na tržištu sekundarne sirovine što je u konačnici uzrokovalo minus u poslovanju prethodnog razdoblja.

Provedene analize pokazuju da su predložene cijene opravdane te su na granici pokrivanja troškova za pružanje javne usluge, odnosno troškova sustava gospodarenja otpadom na održiv i učinkovit način.

Čistoća i Zelenilo Konavle d.o.o., kao Davatelj usluge cilj je uspostaviti i korisnicima pružiti kvalitetnu javnu uslugu koja se temelji na postojanom i ekonomski učinkovitom sustavu sakupljanja komunalnog otpada prema načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa.

Predloženim Cjenikom osigurava se kvalitetan te financijski održiv sustav gospodarenja otpadom.