



Čistoća

i zelenilo

Konavle d.o.o.

**OBRAZLOŽENJE**  
**CIJENE JAVNE USLUGE SAKUPLJANJA KOMUNALNOG**  
**OTPADA NA PODRUČJU OPĆINE KONAVLE**

Prosinac 2022 god



## ŠADRŽAJ

1. UVOD .....	3
2. PRIJEDLOG CIJENIKA .....	6
2.1. KATEGORIJA KORISNICI KUĆANSTVO .....	6
2.2. KATEGORIJA KORISNICI KOJI NISU KUĆANSTVO .....	6
3. OBRAZLOŽENJE CIJENE JAVNE USLUGE .....	7
3.1. KRITERIJ OBRAČUNA KOLIČINE MKO I OBRAČUNSKO RAZDOBLJE .....	7
3.2. STRUKTURA CIJENE JAVNE USLUGE .....	8
3.3. CIJENA OBVEZNE MINIMALNE JAVNE USLUGE .....	8
4. ZAKLJUČAK .....	14

## 1. UVOD

23. srpnja 2021. godine na snagu je stupio Zakon o gospodarenju otpadom (NN, broj: 84/2021 – u daljnjem tekstu Zakon) kojim se uređuje sustav gospodarenja otpadom koji ima za cilj zaštitu okoliša i ljudskog zdravlja sprečavanjem ili smanjenjem nastanka otpada te povećanjem recikliranja i ponovnog korištenja reciklata. Provedbom mjera koje imaju za svrhu ostvarenje navedenih ciljeva Zakon je propisao nadležnosti sudionika u gospodarenju otpadom.

Članak 10. stavak 1. Zakona propisuje da je gospodarenje otpadom i građenje građevina za gospodarenje otpadom od interesa za Republiku Hrvatsku, a stavak 4. članka 10. određuje da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno na svom području osigurati uvjete i provedbu propisanih mjera gospodarenja otpadom.

Gospodarenjem komunalnim otpadom osigurava se mogućnost korištenja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada te se potiče proizvođača otpada i posjednika otpada da odvojeno predaju otpad kako bi se smanjila količina miješanog komunalnog otpada koja nastaje, smanjio udio biootpada u miješanom komunalnom otpadu, te povećale količine odvojeno prikupljenog reciklabilnog otpada.

Javna usluga je usluga od općeg interesa.

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je na svom području osigurati obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan, ekonomski učinkovit i održiv način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, osiguravajući pri tom transparentnost rada na način kako bi se osiguralo odvojeno sakupljanje miješanog komunalnog otpada iz kućanstava i drugih izvora, biootpada iz kućanstava, reciklabilnog komunalnog otpada, opasnog otpada i glomaznog otpada iz kućanstava.

Javna usluga sakupljanja komunalnog otpada uključuje:

1. Uslugu sakupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge, odnosno lokacije predaje:
  - miješanog komunalnog otpada,
  - biootpada,
  - reciklabilnog komunalnog otpada,
  - glomaznog otpada s adrese jednom godišnje.
2. Uslugu preuzimanja otpada u reciklažnom dvorištu
3. Uslugu preuzimanja otpada preko mobilnog reciklažnog dvorišta (dva puta godišnje)
4. Uslugu prijevoza i predaje otpada ovlaštenoj osobi.

Zakon o gospodarenju otpadom u članku 69. definira obveze Davatelja javne usluge. Obveze Davatelja javne usluge svode se na ostvarenje uvjeta za davanje usluge, obavljanja usluge, odgovaranja za utvrđeni standard usluge koji podrazumijeva sigurnost, redovitost i kvalitetu, te osiguranju provjere da otpad sadržan u spremniku prilikom primopredaje odgovara vrsti otpada čija se primopredaja obavlja.

Davatelj javne usluge i usluge povezane s javnom uslugom moraju osigurati sve spomenute standarde i pretpostavke za pojedinačno korištenje javne usluge uključujući i kad više korisnika koristi zajednički spremnik.

Davatelj usluge je dužan:

1. Gospodariti odvojeno sakupljenim otpadom, uključujući preuzimanje i prijevoz otpada i to sukladno redu prvenstva i na način koji ne dovodi do miješanja odvojeno sakupljenog komunalnog otpada s drugom vrstom otpada.
2. Javnu uslugu pružati u skladu sa Zakonom o gospodarenju otpadom i Odlukom o načinu pružanja usluge sakupljanja komunalnog otpada
3. Osigurati korisniku usluge spremnike za odvojenu predaju komunalnog otpada
4. Preuzeti sadržaj spremnika od korisnika usluge i to odvojeno miješani komunalni otpad, biootpad, reciklabilni komunalni otpad i glomazni otpad
5. Provoditi provjeru da otpad sadržan u spremniku odgovara vrsti otpada za koju je spremnik namijenjen
6. Osigurati sve preduvjete za pojedinačno korištenje javne usluge
7. Predati sakupljeni reciklabilni komunalni otpad ovlaštenoj osobi
8. Voditi evidencije o preuzetom otpadu koje su propisane člankom 82. Zakona.

9. Na spremnicima održavati natpis s nazivom Davatelja usluge, naziv vrste otpada za koju je spremnik namijenjen
10. Osigurati sigurnost, redovitost i kvalitetu javne usluge
11. Miješani komunalni otpad zbrinuti sukladno Zakonu i Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske
12. Obračunati cijenu javne usluge na način propisan Zakonom, Odlukom i Cjenikom javne usluge.
13. Na računu za javnu uslugu navesti sve elemente temeljem kojih je izvršen obračun cijene javne usluge

**Važno je za naglasiti da Zakon o gospodarenju otpadom jasno propisuje infrastrukturne zahtjeve koje Davatelji usluge moraju ispuniti kako bi se osiguralo ili u što većem postotku omogućilo odvojeno sakupljanje komunalnog otpada.**

**Osiguranje provedbe Zakona u cijelosti je stavljeno u obvezu Davatelja javne usluge, što tvrtki Čistoća i Zelenilo Konavle d.o.o., Dubrovnik nameće obvezu kontinuiranog financijskog ulaganja i infrastrukturu kako bi se sve navedeno bilo u mogućnosti sprovesti.**

## 2. PRIJEDLOG CIJENIKA

Cijena usluge prikupljanja, prijevoza i zbrinjavanja komunalnog otpada jest cijena javne usluge koja se sastoji od obvezne minimalne javne usluge (fiksni dio) i varijabilnog dijela odnosno

$$C = MJU + VC.$$

Fiksni dio, odnosno cijena obvezne minimalne javne usluge pokriva fiksne troškove Davatelja usluge i osigurava redovitost i kvalitetu usluge. Sama formula izračuna je definirana odlukom o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Konavle, koje je donijelo Općinsko vijeće u prosincu 2023 godine.

### 2.1. KATEGORIJA KORISNICI KUĆANSTVO

Za kategoriju kućanstvo fiksni dio cijene je definiran kao obvezna minimalna javna usluga na mjesečnoj razini od

**65,00kn ili 8,63 € (bez PDV-a)**

- *Primjenjuje se stopa PDV-a od 13 %*

### 2.2. KATEGORIJA KORISNICI KOJI NISU KUĆANSTVO

Za kategoriju nije kućanstvo fiksni dio cijene je definiran kao obvezna minimalna javna usluga na mjesečnoj razini od

**120,00kn ili 15,93 € (bez PDV-a)**

- *Primjenjuje se stopa PDV-a od 13 %*

### 3. OBRAZLOŽENJE CIJENE JAVNE USLUGE

Cijena javne usluge plaća se radi pokrića troškova pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada. Cjenik javne usluge je opći akt kojeg na temelju članka 77. stavak 1. Zakona i članak 28. Odluke o načinu pružanja usluge sakupljanja komunalnog otpada na području općine Konavle donosi trgovačko društvo Čistoća i Zelenilo Konavle d.o.o., kao Davatelj javne usluge na području navedene Općine Konavle.

Struktura minimalne javne usluge je definirana samom odlukom I glasi:

1. troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada;
2. troškove prijevoza otpada;
3. troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada
4. troškove koji su nastali radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta zaprimanjem bez naknade otpada nastalog u kućanstvu na području jedinice lokalne samouprave za koje je uspostavljeno reciklažno dvorište;
5. troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge;
6. troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom.

#### 3.1. KRITERIJ OBRAČUNA KOLIČINE MKO I OBRAČUNSKO RAZDOBLJE

Kriterij obračuna količine miješanog komunalnog otpada je volumen spremnika miješanog komunalnog otpada izražen u litrama i broj pražnjenja spremnika, odnosno broj korištenja spremnika u obračunskom razdoblju.

Korištenje javne usluge obračunava se za vremensko razdoblje od jednog kalendarskog mjeseca.

### 3.2. STRUKTURA CIJENE JAVNE USLUGE

Strukturu cijene javne usluge čini:

- Cijena obvezne minimalne javne usluge
- Cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada.

Omjer cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada i cijene obvezne minimalne javne usluge u cijeni javne usluge, sukladno članku 75. stavak 5. Zakona, mora biti odmjeren na način koji će osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski održiv način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnost rada i onečišćivač plaća, a kako bi se osiguralo i poticalo odvojeno sakupljanje otpada.

### 3.3. CIJENA OBVEZNE MINIMALNE JAVNE USLUGE

Cijena obvezne minimalne javne usluge utvrđena je člankom 28. Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području općine Konavle (sl. glasnik općine Konavle br. 8 od 22. prosinca 2022. i iznosi:

- **Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika kategorije kućanstvo** jedinstvena je na području općine Konavle na kojem uslugu pruža Čistoća Dubrovnik i iznosi **65,00 kn** (slovima: šest deset i pet kuna), ili **8,63 €** (slovima: osam eura i šestdeset i tri centa) mjesečno, (bez PDV-a).
- **Cijena obvezne minimalne javne usluge za kategoriju koja nije kućanstvo** jedinstvena je na području općine Konavle na kojem uslugu pruža Čistoća Dubrovnik i iznosi **120,00 kn** (slovima: sto dvadeset kuna) ili **15,93 €** (slovima: petnaest eura i devedeset i tri centa), mjesečno, (bez PDV-a).



Cijena javne usluge je kalkulirana prema razini potrebnih troškova kojima bi se osiguralo ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvaliteta pružanja javne usluge, a uvažavajući odredbe Zakona kojim je jasno propisano da se iz cijene javne usluge financiraju sljedeći troškovi:

- Prikupljanje, prijevoz i odlaganje miješanog komunalnog otpada,
- Prikupljanje, prijevoz i predaja biootpada prikupljenog od privatnih korisnika (korisnici u kategoriji kućanstvo) ovlaštenoj osobi,
- Prikupljanje, prijevoz i predaja glomaznog otpada prikupljenog od privatnih korisnika, (korisnici u kategoriji kućanstvo), ovlaštenoj osobi u količini od najviše 3 m<sup>3</sup> jednom u kalendarskoj godini,
- Preuzimanje otpada nastalog kod korisnika u kategoriji kućanstvo u reciklažnim i mobilnim reciklažnim dvorištima bez naknade te predaja istog ovlaštenoj osobi,
- Troškovi nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada,
- Troškovi vođenja propisanih evidencija kojima su obuhvaćeni troškovi rada administracije, podrške i ostali troškovi poslovanja.

**Cijenom javne usluge nisu obuhvaćeni:**

- Troškovi prikupljanja reciklabilnog ambalažnog otpada koje bi trebao financirati Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost
- Troškovi prikupljanja ostalih frakcija otpada od poslovnih korisnika
- Troškovi obavljanja komunalne djelatnosti održavanja čistoće javnih površina

Cijenu javne usluge kojom se podmiruju gore navedeni troškovi čine cijena obvezne minimalne javne usluge i cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada. Troškovi javne usluge su u kontekstu omjera između cijene obvezne minimalne javne usluge i cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada odmjereni na način koji treba osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnost rada i onečišćivač plaća te kako bi se osiguralo i poticalo odvojeno sakupljanje otpada.

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem načina na koji je određena definiran je člankom 28. Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području općine Konavle (Službeni glasnik općine Konavle broj 8 od 22. prosinca 2022. godine

Cijena obvezne minimalne javne usluge je dio cijene javne usluge koju je korisnik usluge dužan platiti davatelju usluge za obračunsko mjesto. Ako korisnik usluge trajno ne koristi nekretninu, nije dužan platiti cijenu javne usluge za obračunsko mjesto. Nekretnina koja se trajno ne koristi je nekretnina za koju se utvrdi da se u razdoblju od najmanje 12 mjeseci ne koristi za stanovanje ili nije pogodna za stanovanje, boravak ili obavljanje djelatnosti, odnosno nije useljiva. Trajno nekorisćenje nekretnine utvrđuje se na temelju očitovanja vlasnika nekretnine, a dokazuje se na temelju podataka očitavanja mjernih uređaja za potrošnju električne energije ili plina ili pitke vode ili na drugi odgovarajući način uključujući očevid lokacije. Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge plaća se radi osiguranja ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, a kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu. Na području pružanja javne usluge primjenjuje se:

1. jedinstvena cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge iz kategorije korisnika kućanstvo i
2. jedinstvena cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo.

Ako se na istom obračunskom mjestu isti korisnik može razvrstati i u kategoriju korisnika kućanstvo i u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, korisnik je dužan plaćati samo cijenu obvezne minimalne javne usluge obračunatu za korisnika usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo.

Iznosi cijene obvezne minimalne javne usluge za korisnike javne usluge iz kategorije korisnika kućanstvo i korisnike javne usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo određeni su stavljajući u omjer dosadašnju razinu usluge koju su korisnici javne usluge bili dužni plaćati s troškovima za koje postoji obveza financiranja, a čija je svrha pružanje javne usluge što uključuje sljedeće:

1. troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada
2. troškove prijevoza otpada
3. troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada
4. troškove koji su nastali radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta zaprimanjem, (bez naknade), otpada nastalog u kućanstvu na području Općine -Konavle.
5. troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge i
6. troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u vezi s javnom uslugom.

**Iz opisanih parametara proizlaze sljedeće cijene javne usluge:**

- Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnike iz kategorije kućanstva iznosi 65,00 kn mjesečno bez PDV-a, odnosno **73,45 kn ili 9,75 €** mjesečno s PDV-om.
- Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnike iz kategorije koji nisu kućanstva iznosi 120,00 kn mjesečno bez PDV-a, odnosno **135,60 kn ili 18,00 €** mjesečno s PDV-om.

**Jedinična cijena po litri iznosi 0,30 kn/l bez PDV-a,** temeljem koje su izračunate cijene standardiziranih spremnika navedenih u Prijedlogu cjenika.

Korisnici koji su u kategoriji kućanstva koriste vlastite spremnike za odlaganje miješanog komunalnog otpada ili spremnike na javnoj površini putem otpadomjera.

Korisnici koji nisu u kategoriji kućanstva koriste vlastite spremnike za odlaganje miješanog komunalnog otpada ili spremnike na javnoj površini putem otpadomjera.

Kod korisnika koji spremnike koriste individualno, primjenjuje se ista jedinična cijena po litri kao i kod korisnika koji uslugu koriste na javnoj površini putem otpadomjera.

Iz opisanih jediničnih cijena proizlaze sljedeće izmjene prosječnih mjesečnih računa za korisnike koji su u kategoriji kućanstvo, a uslugu koriste pojedinačno u standardiziranim spremnicima ili predajom miješanog komunalnog otpada na javnom odlagalištu putem otpadomjera:

Prosječna mjesečna naknada za korisnike iz kategorije kućanstva kojom je obuhvaćena cijena obvezne minimalne javne usluge i predaja miješanog komunalnog otpada 2 puta mjesečno putem zaduženog spremnika od 60 l ili predaja 6 puta mjesečno putem otpadomjera kapaciteta 20 l (Cavtat sa Obodom i Zvekovicom) miješanog komunalnog otpada putem otpadomjera je 36,00 kn bez PDV-a, odnosno 40,68 kn s PDV-om (cijena obvezne minimalne javne usluge u iznosu od 73,45 kn se zbraja s navedenom cijenom). Ovime dolazimo do zbroja od 114,13 kn troška jedne obitelji na području Općine Konavle.

Udio obvezne minimalne javne usluge u ukupnoj prosječnoj mjesečnoj naknadi za ovu skupinu korisnika uz opisanu predaju miješanog komunalnog otpada je 40 %, a udio dijela javne usluge za pražnjenje volumena spremnika je 25 %.

U odnosu na prosječan mjesečni račun, koji je kod korisnika iz kategorije kućanstva u 2021. godini iznosio oko cca 60,00 kn s PDV-om, a uz opisano korištenje usluge za miješani komunalni otpad, predloženim cijenama ostvarilo bi se povećanje ukupne mjesečne naknade za 54,13 kn s PDV-om, odnosno za 90 %.

**Navedeno povećanje cijene je rezultat značajnog povećanja troškova Davatelja usluge, a sve u cilju provođenja odredbi Zakona o gospodarenju otpadom.**

**Od iznimne je važnosti naglasiti kako je dosadašnja cijena za korisnike kategorije kućanstvo formirana još 2013-e godine i do danas se nije mijenjala što je uzrokovalo minus u poslovanju prethodnog razdoblja.**

Obzirom na dosadašnji Cjenik usluga za kategoriju korisnika koji nisu kućanstva, koji su bili grupirani u više različitih djelatnosti i kategorija, odnose prema predloženom Cjeniku na mjesečnoj razini prikazujemo tablično u nastavku:

 <p>Čistoća i zelenilo Konavle d.o.o.</p>				
VAŽEĆI CIJENIK				
RED. BR.	VRSTA DJELATNOSTI	POVRŠINA PROSTORA	PREDANA KOLIČINA (l)	UKUPNA CIJENA (S PDVom)
1.	Proizvodna	do 100 m <sup>2</sup>	450	125,00 kn
2.	Proizvodna	100 m <sup>2</sup> i preko	1100	375,00 kn
3.	Uslužna	do 100 m <sup>2</sup>	800	250,00 kn
4.	Uslužna	100 m <sup>2</sup> i preko	1250	500,00 kn
5.	Društvena	bilo koja	450	125,00 kn

PREDLOŽENI CIJENIK

RED. BR.	VRSTA DJELATNOSTI	POVRŠINA PROSTORA	PREDANA KOLIČINA (l)	OMJU (bez PDV-a)	PREDANI SPREMNICI (240 l)	CIJENA PREDANOG (bez PDV-a)	UKUPNA CIJENA s PDVom (OMJU + PREDANO)	POSTOTAK RASTA CIJENE (VAŽEĆI I PREDLOŽENI)
1.	Proizvodna	do 100 m <sup>2</sup>	480	120,00 kn	2	144,00 kn	<b>298,32 kn</b>	139%
2.	Proizvodna	100 m <sup>2</sup> i preko	1200	120,00 kn	5	360,00 kn	<b>542,40 kn</b>	45%
3.	Uslužna	do 100 m <sup>2</sup>	960	120,00 kn	4	288,00 kn	<b>461,04 kn</b>	84%
4.	Uslužna	100 m <sup>2</sup> i preko	1440	120,00 kn	6	432,00 kn	<b>623,76 kn</b>	25%
5.	Društvena	bilo koja	480	120,00 kn	2	144,00 kn	<b>298,32 kn</b>	139%

Prosječno postotno povećanje mjesečne cijene korištenja usluge odvoza i zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada kod korisnika koji nisu kućanstvo je 86,40%.

Navedeno povećanje cijene je rezultat značajnog povećanja troškova Davatelja usluge, a sve u cilju provođenja odredbi Zakona o gospodarenju otpadom.

**Od iznimne je važnosti naglasiti kako je jedinična cijena za korisnike koji nisu kućanstva formirana još 2013-e godine i do danas se nije mijenjala što je uzrokovalo minus u poslovanju prethodnog razdoblja.**

## 4. ZAKLJUČAK

Zakon o gospodarenju otpadom koji je stupio na snagu 23. srpnja 2021. godine uređuje sustav gospodarenja otpadom koji ima za cilj zaštitu okoliša i očuvanje ljudskog zdravlja i smanjenje nastanka otpada te povećanje recikliranja i ponovnog korištenja reciklata. Zakon je propisao nadležnosti sudionika u gospodarenju otpadom, pa se obveze Davatelja javne usluge svode na ostvarenje uvjeta za davanje usluge, obavljanja usluge, odgovornost za utvrđeni standard usluge koji podrazumijeva sigurnost, redovitost i kvalitetu, te osiguranju provjere da otpad sadržan u spremniku prilikom primopredaje odgovara vrsti otpada čija se primopredaja obavlja.

Važno je za naglasiti da Zakon o gospodarenju otpadom jasno propisuje infrastrukturne zahtjeve koje Davatelji usluge moraju ispuniti kako bi se osiguralo ili u što većem postotku omogućilo odvojeno sakupljanje komunalnog otpada.

Osiguranje provedbe Zakona u cijelosti je stavljeno u obvezu Davatelja javne usluge, što tvrtki Čistoća i Zelenilo Konavle d.o.o. uvjetuje obvezu kontinuiranog financijskog ulaganja u infrastrukturu kako bi se sve navedeno bilo u mogućnosti provesti.

Cijena usluge, koja se do danas primjenjivala, formirana je 2013. godine i nije se mijenjala unatoč povećanju troškova (gorivo, prijevoz, zbrinjavanje otpada...), što je u konačnici uzrokovalo minus u poslovanju prethodnog razdoblja.

Provedene analize pokazuju da su predložene cijene opravdane te su na granici pokrivanja troškova za pružanje javne usluge, odnosno troškova sustava gospodarenja otpadom na održiv i učinkovit način.

Čistoća i Zelenilo Konavle d.o.o., kao Davatelj usluge cilj je uspostaviti i korisnicima pružiti kvalitetnu javnu uslugu koja se temelji na postojanom i ekonomski učinkovitom sustavu sakupljanja komunalnog otpada prema načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa.

Predloženim Cjenikom osigurava se kvalitetan te financijski održiv sustav gospodarenja otpadom.